



Junta de Transparencia y Ética Pública

Resolución N°08/2025 de fecha 6 de febrero del 2025

VISTO: la denuncia presentada por [REDACTED], contra la exintendente de Montevideo Ing. Carolina Cosse tramitadas en expediente N° 2021-34-1-0000127; -----

RESULTANDO: I) que con fecha 21 de octubre de 2021 [REDACTED] denuncia que la contratación entre los meses de diciembre del 2020 y mayo del 2021, de los Sres. Daniel De Souza y José Javier Fabra, en modalidad de contratación directa, y los Sres. Nelson Isnardi y Leonel Estévez, en pase en comisión por parte de la Intendente de Montevideo, atenta directamente contra los principios de la ética pública y de probidad del funcionario público contenidos en los arts. 5, 7, 12, 13 14 y 23 de la Ley N° 19.823;-----

II) que el denunciante plantea que, de las resoluciones donde luce la contratación, no surge la función que desarrollara cada uno, así como tampoco el área correspondiente, salvo el caso del Sr. José Javier FABRA, lo que denotaría la falta de motivación del acto administrativo; ----

III) que además parecería que su contratación obedeciera a un cumplimiento para con el expresidente Dr. Tabaré Vázquez, ya que, frente a los medios de comunicación, la Intendente expresó: "Ellos cuidaron a Tabaré durante toda su vida. Bueno, yo ahora le voy a cumplir a Tabaré"; -

IV) que con fecha 18 de marzo de 2022 se remitió oficio N° 30/2022 a la Intendencia de Montevideo por el cual se le solicitó copia de los expedientes relativos a la contratación de los Sres. Daniel De Souza, José Javier Fabra, Nelson Isnardi y Leonel Estévez; -----

V) que con fecha 26 abril del 2022 la Intendencia da respuesta al oficio referido, solicitando copia de la denuncia y de las actuaciones administrativas, lo que fue rechazado por la mayoría del Directorio en sesión ordinaria de 28 de abril de 2022 en la que se resuelve : “1) En virtud de la Resolución Nro. 683/2018 de 20/07/2018 de la JUTEP estando en trámite el expediente de marras, se considera como información reservada, por lo cual no es posible acceder a lo solicitado. 2) Se reitera el Oficio Nro.30 del 17/03/2022 a fin de que se sirva proporcionar copia de los expedientes relativos a la contratación de los Sres. Daniel de Souza, Nelson Isnardi, Leonel Estévez y José Javier Favra. Solicitando tenga a bien brindar la información a la brevedad, en un plazo de 30 días”; -----

VI) que con fecha 12 de julio de 2022 se reiteró oficio N° 52/2022 a la Intendencia de Montevideo solicitándole los expedientes referidos; -----

VII) que con fecha 25 de julio de 2022 la Intendencia de Montevideo da respuesta al oficio adjuntando los expedientes solicitados;

VIII) que, en sesión ordinaria del Directorio de fecha 10 de octubre del 2024 (Acta N°1056), el Directorio dispuso: “I) Vuelva a Asesoría Letrada para dar cumplimiento a lo establecido en el informe que luce en folios 209 y 210. II)Acceder a lo solicitado por la Intendencia de Montevideo, de conformidad con el punto 5) de las conclusiones, adjuntando el dictamen de la UAIP.”; -----

IX) que con fecha 22 de octubre de 2024 se da vista del expediente a los representantes de la Intendencia de Montevideo; -----

X) que con fecha 1° de noviembre de 2024 la Intendencia de Montevideo presenta copia íntegra del acta de Sesión Extraordinaria de fecha 8 de noviembre de 2021 de la Junta Departamental de Montevideo en la cual se trató a nivel departamental, entre otros temas, el tema de la contratación de los custodios referidos; -----



Junta de Transparencia y Ética Pública

XI) que con fecha 19 de noviembre de 2024 se remitieron dos oficios: el oficio N° 78/2024 a la Oficina Nacional del Servicio Civil, solicitándole informe respecto al vínculo actual de los funcionarios Daniel de Sosa, Nelson Isnardi, Leonel Estévez y José Javier Fabra; y el oficio N° 79/2024 al Ministerio del Interior a fin de informar en los casos de pase en comisión a la Intendencia de Montevideo de los funcionarios Nelson Isnardi y Leonel Estévez, si ambos pertenecían al Escalafón L- Policial, y si dichos pases fueron en el marco del servicio de seguridad tal como lo establece la normativa vigente; -----

XII) que con fecha 26 de noviembre de 2024 se remitió oficio N° 80/2024 a la Intendencia de Montevideo reiterando el envío del expediente N° 2020-1001-98-000268 ya que por error fue enviado otro expediente no relacionado con la causa; -----

XIII) que con fecha 28 de noviembre de 2024 la Intendencia de Montevideo da respuesta al oficio N° 80/2024, adjuntando el expediente N° 2020-1001-98-000268 correcto; -----

XIV) que con fecha 6 de diciembre de 2024 la Oficina Nacional del Servicio Civil da respuesta al oficio N° 78/24; -----

CONSIDERANDO: I) que con fecha 23 de diciembre de 2024 se remite a Directorio informe de Asesoría Letrada; -----

II) que de la copia del acta extraordinaria de fecha 08 de noviembre de 2021 de la Junta de Montevideo, en la cual se trató a nivel departamental- entre otros temas- la contratación de los custodios, folios 239-287, surge que el contexto institucional en el que se enmarcó el tema de la contratación de los custodios. Por Resolución de 27 de mayo de 2021,

se creó la Comisión de Abordaje de la Problemática de Seguridad, en el entendido de que la mejora de las condiciones generales de seguridad requiere un abordaje integral que contemple esa complejidad de factores que intervienen en las distintas situaciones. Por tanto, se hizo necesario implementar en el ámbito departamental un esquema institucionalizado en el que se pudieran evaluar las situaciones que afectan o pudieran afectar el funcionamiento de las dependencias de la Intendencia y la prestación de sus servicios. Por tal razón se consideró oportuno crear una comisión de trabajo que abordara la temática de la seguridad en una necesaria perspectiva integral y realizara un diagnóstico de la estructura organizacional de la Intendencia, relevando los distintos aspectos vinculados al tema; -----

III) que de dicha acta surge explicada la normativa (Digesto Departamental) que le permite a la Intendencia regular desde el ingreso hasta el cese, y en categorías laborales diferentes. Agrega, además, que todos los llamados a concursos y sorteos se realizan con la debida publicidad en el portal de la Intendencia de Montevideo; -----

IV) que con relación a la contratación específica de los custodios del Ex Presidente Dr. Tabaré Vázquez, en los casos de Rodrigo Verdier y Sombra da Silva, se trata de dos funcionarios del Ministerio del Interior que se solicitaron en la Administración anterior, siendo pases en Comisión y no contrataciones. Cumplieron funciones única y exclusivamente en Convivencia Departamental, sobre todo en Pandemia teniendo a cargo el contralor de los protocolos. Estas personas no cumplieron labores de seguridad, y fueron ratificados porque están cumpliendo ese rol. En el caso de Sombra da Silva; renunció al pase en comisión a la Intendencia; -----

V) que Nelson González y Leonel Estévez son funcionarios del Ministerio del Interior que llegaron a la Intendencia



Junta de Transparencia y Ética Pública

mediante pases en comisión y no contratación y que sí integraron la seguridad presidencial en su momento. En la presente Administración se desempeñaron en la Comisión de Abordaje de la Problemática de Seguridad. Si bien son policías, cuando van a la Intendencia en pase en comisión, no están asignados a una tarea de policías, ellos son asesores y se capacitaron como asesores. Como no están trabajando como policías no están armados, no usan chaleco antibalas y no están registrados como empresa, porque su rol es el de asesores; -----

VI) que, en relación al funcionario Javier Fabra fue la única persona contratada por la Intendencia para asesorar a la Intendencia en materia de seguridad logística y convivencia respecto del Mercado Modelo. Esta persona no trabaja como custodia, no fue contratado ni para trabajar como custodia ni en la seguridad de la intendenta ni de ninguno de sus jerarcas, sino que cumple estrictamente funciones en el predio del ex Mercado Modelo. No porta arma y no tiene chaleco antibalas porque su rol no es de policía sino de asesoramiento; -----

VII) que respecto al funcionario Daniel de Souza, no integró la seguridad presidencial del Ex Presidente Dr. Tabaré Vázquez. Fue el Secretario General de FUCVAM, teniendo experiencia en seguridad porque se desempeñó durante años como jefe de seguridad y logística de la Administración de Servicios de Salud del Estado, y tuvo la compleja tarea de hacer convivir en un mismo edificio un hospital y un edificio de oficinas como es el Edificio Libertad. Su tarea es de coordinación y asesoría en las actividades en que participa la Intendenta; -----

VIII) que al momento de dar respuesta al oficio N° 80/2024, la Intendencia de Montevideo remite Expediente N° 2021-1001-98-000268, caratulado “Misterio del Interior remite resolución de fecha 12/02/2021”, por la cual se autoriza los pases en comisión de los funcionarios de ese organismo Sres. Nelson Isnardi y Leonel Estévez; -----

IX) que por Resolución N° 0860/2021 de fecha 24 de febrero de 2021, la Intendente de Montevideo resuelve aceptar el pase en comisión a la Intendencia de los funcionarios mencionados con anterioridad, para desempeñar funciones de asistencia a la Sra. Intendenta, por el periodo comprendido entre el 12/12/2020 hasta la finalización del mandato departamental. La necesidad de la solicitud se fundamenta en Asistencia Directa a la Intendenta, artículos 5871, 5882 y 5963 del TOFUP. Del expediente surgen los formularios de “Solicitud de Pase en Comisión”, de la ONSC previstos por los artículos 4 y 5 del Decreto 10/993; -----

X) que, de la respuesta efectuada por la ONSC al oficio N° 78/2024 surge Informe N°1406/2024 de fecha 19 de noviembre del 2024, donde se agrega información obtenida del Registro de Vínculos con el Estado (RVE), que administra esta Oficina Nacional – “Situación Actual de Personas”, del que surge la vinculación funcional de los Sres. Daniel De Souza, José Javier Fabra, Nelson Isnardi y Leonel Estévez con el Estado. En dicho informe la ONSC concluye que no existen observaciones que formular respecto de los vínculos que surgen registrados en el RVE; -----

XI) que la Intendencia de Montevideo cuenta con normativa de respaldo para los pases en comisión y contratación realizados; -----

ATENCIÓN: a lo precedentemente expuesto y a lo dispuesto por los artículos 5, 7, 12, 13 14 y 23 de la Ley N° 19.823; Digesto Municipal; resolución del Misterio del Interior de fecha 12/02/2021; TOPUF.



Junta de Transparencia y Ética Pública

EL DIRECTORIO DE LA JUNTA DE TRANSPARENCIA Y ÉTICA PÚBLICA

RESUELVE:

- I) Archivar las presentes actuaciones por no haberse configurado violación a los principios de la ética pública y de probidad del funcionario público.
- II) Notifíquese al denunciante y a la Intendencia de Montevideo.
- III) Cumplido, archívese.

Firmado por:

Presidente Dra. Gabriela di Longo

Vicepresidente Cr. Guillermo Ortiz

Vocal Dra. Ana María Ferraris

*Dispuesto en sesión ordinaria 03/2025 de fecha 6 de febrero de 2025 Acta N° 1073.
Expediente 2021-34-1-0000127*

*Rincón 528, piso 8
Teléfono (598) 2 947 04 07*
www.jutep.gub.uy*